



# ENTE di GESTIONE per i PARCHI e la BIODIVERSITA' EMILIA OCCIDENTALE

Strada Giarola 11 – 43044 Collecchio (PR)  
p.iva e c.f. 02635070341  
[protocollo@pec.parchiemiliaoccidentale.it](mailto:protocollo@pec.parchiemiliaoccidentale.it)

## COMITATO ESECUTIVO SEDUTA DEL 30 APRILE 2019 VERBALE N. 37

**OGGETTO: AFFIDAMENTO TEMPORANEO E SPERIMENTALE DELLA GESTIONE E VALORIZZAZIONE DI COMPENDIO IMMOBILIARE SITO IN LOCALITA' ROSSIA DEL COMUNE DI GOSSOLENGO COMPENSIVO ALTRESI' DI AULA DIDATTICA, PUNTO INFORMATIVO ED AREE NATURALI CON SUPERFICI LACUSTRI – INDIRIZZI PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO – ADEMPIMENTI CONSEGUENTI**

Publicata in via telematica sul sito web dell’Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Occidentale  
[www.parchidelducato.it](http://www.parchidelducato.it)

**L’ANNO DUEMILADICIANNOVE (2019) ADDI’ TRENTA (30) DEL MESE DI APRILE, ALLE ORE 14.00 PRESSO LA CORTE DI GIAROLA- STRADA GIAROLA 11 – COLLECCHIO (PR), E’ CONVOCATA, PREVIA L’OSSERVANZA DI TUTTE LE FORMALITA’ PRESCRITTE DALLA VIGENTE NORMATIVA, LA SEDUTA DEL COMITATO ESECUTIVO.**

All’appello risultano:

	PRESENTE	ASSENTE
ZANETTI Michela	X	
GARBASI Alessandro	X	
TREVISAN Marco	X	
MAGGIALI Agostino	X	
MERUSI Cristina	X	
CATTANI Matteo		X
REBOLI Chiara		X
GALVANI Paola	X	

Svolge le funzioni di verbalizzante il Dott. Delio Folzani, Direttore dell'Ente.  
Assume la Presidenza il Dott. Agostino Maggiali.

## IL COMITATO ESECUTIVO

**VISTA** la Legge Regionale 23.12.2011 n. 24 “Riorganizzazione del sistema regionale delle aree protette e dei siti della Rete Natura 2000” che istituisce 5 Enti di gestione per i Parchi e la Biodiversità e mette in liquidazione i consorzi di gestione dei parchi regionali.

### **PREMESSO** che:

- il Comune di Gossolengo è proprietario – in località Rossia - di compendio immobiliare recintato dedicato alla promozione naturalistica, già adibito ad attività di coltivazione inerti e caratterizzantesi quale area naturale con presenza di estese superfici lacustri ed essenza arborea, oltre ad una struttura in muratura nonché un capanno ed una torretta di avvistamento realizzati in legno;
- previa assunzione di Deliberazione di Comitato Esecutivo n° 43 avvenuta in data 13 giugno 2014, fra l’Ente ed il Comune di Gossolengo è stato stipulato – in data 16 giugno 2015 – contratto con il quale il Comune ha ceduto detto compendio in uso gratuito all’Ente – per un periodo di anni venti - allo scopo di realizzarvi un centro di svolgimento di attività didattiche e ludiche e per l’informazione al pubblico;
- l’Ente ha provveduto - nell’ambito di intervento (finanziato con contributi regionali) denominato “Realizzazione e allestimento di un museo diffuso” nel Parco fluviale regionale del Trebbia – ad arredare ed allestire la struttura quale museo diffuso, adibendola ad aula didattica e punto informativo;
- l’area rientra nella Zona “B” di cui all’articolo 25, comma 1 – lettera b, della Legge Regionale 17 febbraio 2005 n° 6 “Disciplina della formazione e della gestione del sistema regionale delle aree naturali protette e dei siti della rete Natura 2000” e costituisce altresì uno dei principali accessi al circuito ciclo-pedonale realizzato lungo il corso del fiume e recentemente completato.

### **EVIDENZIATO** che:

- risulta opportuno promuovere lo svolgimento delle attività didattiche, culturali, del tempo libero, ludiche, di informazione al pubblico ecc. cui la richiamata struttura realizzata ed attrezzata in località Rossia è finalizzata congiuntamente a quelle di valorizzazione in termini di accesso turistico e di fruizione ambientale del circuito ciclo pedonale recentemente completato, assecondato che i due interventi attuati sono entrambi finalizzati agli obiettivi precipui dell’Ente;
- tale obiettivo è stato condiviso con il Comune di Gossolengo, con il quale è in fase di perfezionamento - in attuazione delle previsioni di cui agli articoli 6 e 8 del contratto di comodato d’uso stipulato il 15 giugno 2015 - apposito accordo di cui all’articolo 15, comma 1, della Legge 07 agosto 1990 n° 241 finalizzato a garantire la valorizzazione dell’indicato compendio, accordo oggetto di apposita deliberazione di questo Comitato antecedentemente assunta nel corso della seduta odierna;
- occorrerà pertanto – una volta sottoscritto il richiamato accordo - procedere all’individuazione di soggetto idoneo al quale affidare per un congruo periodo di tempo la gestione e la valorizzazione dell’indicata area ottenuta in uso gratuito dal Comune;
- si intende affidare la gestione prevedendo i seguenti parametri economici:
  - ✓ che il corrispettivo del concessionario sia costituito unicamente dal diritto di gestire i servizi oggetto del contratto, senza erogazione di alcun prezzo integrativo,
  - ✓ che il concessionario si accoli le spese per le utenze ed i relativi consumi, i costi per la pulizia e la manutenzione ordinaria e straordinaria del compendio, le funzioni quale punto di informazione ecc.,
  - ✓ che al concessionario venga conseguentemente riconosciuto il diritto di proporre a pagamento all’utenza servizi correlati alla fruizione diffusa del Parco, quali a titolo indicativo l’organizzazione di visite guidate, il noleggio di biciclette, l’organizzazione di eventi finalizzati all’approfondimento della conoscenza degli ambienti naturali e delle specie animali e vegetali, l’attività di ristoro per i fruitori del Parco ecc..

### **DATO ATTO** che:

- l’attività richiesta al gestore – visto il Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n° 50 come modificato) rientra nella configurazione giuridica della “Concessione di servizi” di cui all’articolo 3, comma 1 – lettera vv) – la quale si caratterizza quale contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale viene ad un operatore economico (od a più soggetti) affidata la fornitura e la gestione di servizi diversi dall’esecuzione di lavori pubblici riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto con assunzione in capo al concessionario del rischio di impresa correlato alla gestione, fattispecie perfettamente corrispondente a quella oggetto del presente provvedimento;

- l'articolo 36 "Contratti sotto soglia" (concernente l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie), comma 2 – lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n° 50 come modificato permette - per importi inferiori ad € 40.000,00 - di procedere ad individuare l'operatore economico esecutore della prestazione mediante affidamento diretto e senza necessariamente consultare una pluralità di operatori economici;
- con riferimento alla sopra riportata procedura di cui all'articolo 36, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, l'articolo 32, comma 2 – 2° periodo, prevede che la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto tramite determinazione a contrarre (od atto equivalente) contenente l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore le ragioni di scelta del fornitore, il possesso da parte del medesimo dei requisiti di carattere generale, onde poter operare per conto di una pubblica amministrazione nonché di quelli specifici rapportati all'oggetto del contratto laddove richiesti;
- l'articolo 66 "Consultazioni preliminari di mercato", comma 1, del Codice dei contratti pubblici garantisce alle amministrazioni aggiudicatrici la facoltà di svolgere – prima dell'avvio di una procedura di appalto – consultazioni di mercato propedeutiche atte ad informare gli operatori economici.

#### **RITENUTO:**

- di individuare soggetto idoneo al quale affidare la gestione del richiamato compendio (ottenuto in uso gratuito dal Comune) per un periodo giudicato congruo di anni quattro - con facoltà di prorogarlo per ulteriori quattro - previo esperimento di consultazione preliminare atta a raccogliere la disponibilità di operatori economici od associazioni senza fini di lucro;
- di pubblicare a tal fine sull'Albo Pretorio e sul sito internet dell'Ente e del Comune di Gossolengo specifico avviso previa condivisione con il Comune medesimo (in quanto proprietario del compendio e nel rispetto delle previsioni dell'accordo in fase di perfezionamento di cui all'articolo 15, comma 1, della Legge 07 agosto 1990 n° 241);
- di procedere all'affidamento della concessione di servizi oggetto del presente atto ai sensi dell'articolo 36, comma 2 – lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n° 50 previa effettuazione di procedura di comparazione delle offerte avanzate ai fini della valutazione delle disponibilità pervenute a seguito della consultazione preliminare.
- di demandare procedura di comparazione ad apposita commissione da costituirsi, composta di tre membri dei quali almeno un rappresentante indicato dal Comune;
- di individuare i seguenti criteri - in ordine crescente di rilevanza - ai quali informare la procedura di comparazione:
  - ✓ possesso di esperienza specifica nella prestazione di servizi analoghi o pertinenti;
  - ✓ criteri di gestione della struttura proposti, con particolare riguardo al prolungamento del periodo di apertura;
  - ✓ attività ulteriori proposte, con particolare riguardo alle misure atte a favorire la conoscenza e fruizione del parco ed alla promozione dei prodotti tipici, considerata pure la concreta attitudine ad agire sinergicamente con realtà imprenditoriali, volontaristiche, associative ecc. il cui operato contribuisca alla valorizzazione e fruizione del Parco.
- di quantificare prudenzialmente in € 4.500,00 annui il valore della concessione per la gestione, tenuto conto delle spese di manutenzione ordinaria e straordinaria altrimenti ipotizzabili a carico dell'Ente;
- di procedere all'affidamento diretto della concessione di servizi oggetto del presente atto come ammesso dall'articolo 36, comma 2 – lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n° 50 previa effettuazione di consultazione preliminare atta a raccogliere la disponibilità di
  - ✓ soggetti imprenditoriali, nonché sociali iscritti all'Albo Regionale di cui alla Legge Regionale 17 luglio 2014 n° 12 "Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale",
  - ✓ organizzazioni di volontariato ed associazioni di promozione sociale senza fini di speculazione privata, così come regolate dalle specifiche legislazioni speciali,
- di dare atto che gli operatori economici candidati (tenuto altresì conto del punto 4.2.1 delle linee guida di attuazione n° 4 emesse dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) approvate dal Consiglio della stessa in data 01 marzo 2018) dovranno possedere le seguenti caratteristiche:
  - ✓ possiedano i requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici,
  - ✓ risultino muniti di regolare iscrizione presso la Camera di Commercio,
 con precisazione che (altresì visto il punto 4.2.3 delle richiamate linee guida):
  - ✓ il possesso degli illustrati requisiti potrà essere (ai sensi e nel rispetto del D.P.R. 28 dicembre 2000 n° 445) autodichiarato anche secondo il Modello del Documento di Gara Unico Europeo,
  - ✓ prima della stipulazione del contratto si provvederà a verificare la sussistenza degli indicati requisiti - con particolare riferimento a quelli di cui ai commi 1 – 4 – 5 lettera b) dell'articolo 80,
  - ✓ in caso di accertato difetto del possesso dei prescritti requisiti il contratto sarà risolto;
- di non ricorrere a procedura telematica, considerati la peculiarità e specificità del contratto concessorio prospettato nonché i soggetti - anche non imprenditoriali - ai quali la consultazione preliminare è rivolta, tenuto pure conto che non è prevista l'erogazione di corrispettivo alcuno né da parte dell'Ente né da parte del Comune di Gossolengo;

- di dare mandato al responsabile dell'Area "Patrimonio, agricoltura e forestazione" dell'Ente di effettuare la consultazione preliminare sopra illustrata e di affidare la concessione tenuto conto delle risultanze della procedura di comparazione effettuata dalla commissione di tre membri appositamente da costituirsi;
- di demandare al responsabile dell'Area "Patrimonio, agricoltura e forestazione" altresì la predisposizione e sottoscrizione di conseguente contratto soggetto a registrazione solo in caso d'uso, ai sensi di legge (a cura e spese della parte richiedente) con spese relative all'imposta di bollo a carico del gestore individuato;
- di esonerare – considerati la tipologia contrattuale ed il corrispettivo concessorio previsto a fronte della prestazione del servizio e vista l'espressa facoltà riconosciuta dall'articolo 103, comma 11, del Codice dei contratti pubblici – l'affidatario dal prestare garanzia definitiva di cui all'articolo 103 stesso;
- di prevedere nell'avviso da predisporre che il concessionario debba dotarsi di adeguate coperture assicurative - con massimali da definirsi - per danni arrecati a terzi nello svolgimento della propria attività e nel caso di infortuni per i frequentatori del Centro, nonché in caso di incendio per danni cagionati all'edificio, al compendio immobiliare ed alle strutture lignee considerati;
- di demandare all'Area "Patrimonio, agricoltura e forestazione" la programmazione di periodici controlli onde verificare il regolare espletamento dell'attività prevista durante il periodo contrattualmente pattuito;
- di dare atto che il corrispettivo del concessionario sarà costituito unicamente dal diritto di gestire i servizi oggetto del contratto, senza erogazione di alcun prezzo integrativo da parte dell'Ente.

**PRESO ATTO** della bozza di avviso di CONSULTAZIONE PRELIMINARE PER L'AFFIDAMENTO TEMPORANEO E SPERIMENTALE DELLA GESTIONE E VALORIZZAZIONE DI COMPENDIO IMMOBILIARE SITO IN LOCALITÀ ROSSIA DEL COMUNE DI GOSSOLENGO COMPENSIVO ALTRESI' DI AULA DIDATTICA, PUNTO INFORMATIVO ED AREE NATURALI CON SUPERFICI LACUSTRI depositato presso l'Area Tecnica;

**VISTI:**

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n° 267;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso dal Responsabile dell'Area "Patrimonio, agricoltura e forestazione" – Dr. Angelo Vanini;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento – reso esclusivamente considerate le sue implicazioni patrimoniali - ai sensi del 1° comma dell'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n° 267 reso dalla responsabile dell'Area finanziaria Dott.ssa Alessandra Maestri.

**SU PROPOSTA** unanime e nell'avviso di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

**CON VOTAZIONE** che registra il seguente esito:

<b>VOTANTI:</b>	<b>6</b>
<b>VOTI FAVOREVOLI:</b>	<b>6</b>
<b>VOTI CONTRARI:</b>	<b>0</b>

**DELIBERA**

1. di individuare il soggetto gestore del compendio illustrato in premessa (sito in località Rossia ed ottenuto in uso gratuito dal Comune di Gossolengo) mediante affidamento di concessione di servizi di cui all'articolo 36, comma 2 – lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n° 50, nel rispetto dei criteri di cui all'articolo 32, comma 2 – 2° periodo del Codice dei contratti pubblici medesimo previo esperimento di consultazione preliminare atta a raccogliere la disponibilità di operatori economici od associazioni senza fini di lucro, come nel dettaglio riportato nella parte narrativa del presente atto;
2. di provvedere all'affidamento per la durata di anni quattro - con facoltà di proroga per ulteriori quattro;
3. di approvare gli elementi essenziali contenuti nella bozza di avviso di CONSULTAZIONE PRELIMINARE PER L'AFFIDAMENTO TEMPORANEO E SPERIMENTALE DELLA GESTIONE E VALORIZZAZIONE DI COMPENDIO IMMOBILIARE SITO IN LOCALITÀ ROSSIA DEL COMUNE DI GOSSOLENGO COMPENSIVO ALTRESI' DI AULA DIDATTICA, PUNTO INFORMATIVO ED AREE NATURALI CON SUPERFICI LACUSTRI depositato presso l'Area Tecnica;
4. di rivolgere l'avviso da pubblicarsi sull'Albo Pretorio e sul sito internet dell'Ente e del Comune di Gossolengo:
  - a soggetti imprenditoriali, nonché sociali iscritti all'Albo Regionale di cui alla Legge Regionale 17 luglio 2014 n° 12 "Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale",
  - ad organizzazioni di volontariato ed associazioni di promozione sociale senza fini di speculazione privata, così come regolate dalle specifiche legislazioni speciali;
5. di richiedere – per quanto attiene gli operatori economici che intendano formalizzare il proprio interesse di dimostrare:
  - il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 dei contratti pubblici,

- la regolare iscrizione presso la Camera di Commercio;
  - dando atto che:
    - il possesso degli illustrati requisiti potrà essere autodichiarato anche secondo il Modello del Documento di Gara Unico Europeo;
    - prima della stipulazione del contratto si provvederà a verificare la sussistenza degli indicati requisiti - con particolare riferimento a quelli di cui ai commi 1 – 4 – 5 lettera b) dell'articolo 80;
    - in caso di accertato difetto del possesso dei prescritti requisiti il contratto verrà risolto;
6. di non ricorrere - considerati la peculiarità e specificità del contratto concessorio prospettato nonché i soggetti, anche non imprenditoriali, ai quali la consultazione preliminare è rivolta - a procedura telematica, tenuto pure conto che non è prevista l'erogazione di corrispettivo alcuno né da parte dell'Ente né da parte del Comune di Gossolengo;
  7. di dare atto che l'attivazione della procedura di approvazione dell'avviso e della conseguente consultazione preliminare è soggetta alla condizione sospensiva dell'avvenuto perfezionamento di apposito accordo di cui all'articolo 15, comma 1, della Legge 07 agosto 1990 n° 241 con il Comune di Gossolengo ed alla condivisione dei contenuti dell'avviso con il Comune stesso;
  8. di demandare l'espletamento della procedura di comparazione ad apposita commissione da costituirsi, composta di tre membri dei quali almeno un rappresentante indicato dal Comune, la quale informerà il proprio operato ai seguenti criteri, in ordine crescente di rilevanza:
    - possesso di esperienza specifica nella prestazione di servizi analoghi o pertinenti,
    - criteri di gestione della struttura proposti, con particolare riguardo al prolungamento del periodo di apertura,
    - attività ulteriori proposte, con particolare riguardo alle misure atte a favorire la conoscenza e fruizione del parco ed alla promozione dei prodotti tipici, considerata pure la concreta attitudine ad agire sinergicamente con realtà imprenditoriali, volontaristiche, associative ecc. il cui operato contribuisca alla valorizzazione e fruizione del Parco;
  9. di dare atto che il corrispettivo del concessionario sarà costituito unicamente dal diritto di gestire i servizi oggetto del contratto (cautelarmente stimato € 4.500,00 annui - per un ammontare complessivo di € 36.000,00 in caso di proroga per il secondo quadriennio) senza erogazione di alcun prezzo integrativo né da parte dell'Ente né da parte del Comune di Gossolengo;
  10. di esonerare – considerati la tipologia contrattuale ed il corrispettivo concessorio previsto a fronte della prestazione del servizio e vista l'espressa facoltà riconosciuta dall'articolo 103, comma 11, del Codice dei contratti pubblici – l'affidatario dal prestare garanzia definitiva di cui all'articolo 103 stesso;
  11. di prevedere nell'avviso da predisporre che il concessionario debba dotarsi di adeguate coperture assicurative - con massimali da definirsi - per danni arrecati a terzi nello svolgimento della propria attività e nel caso di infortuni per i frequentatori del Centro, nonché in caso di incendio per danni cagionati all'edificio, al compendio immobiliare ed alle strutture lineari considerati;
  12. di dare mandato al responsabile dell'Area "Patrimonio, agricoltura e forestazione" dell'Ente di
    - effettuare la sopra richiamata consultazione preliminare,
    - affidare la concessione di servizi tenuto conto delle risultanze della procedura di comparazione effettuata dalla commissione di tre membri appositamente da costituirsi,
    - predisporre il conseguente contratto, soggetto a registrazione solo in caso d'uso, ai sensi di legge (a cura e spese della parte richiedente) con spese relative all'imposta di bollo a carico del gestore individuato,
    - sottoscrivere lo stesso per conto dell'Ente;
  13. di demandare all'Area "Patrimonio, agricoltura e forestazione" la programmazione di periodici controlli onde verificare il regolare espletamento dell'attività prevista durante il periodo contrattualmente pattuito;
  14. di trasmettere il presente atto, oltre a quelli successivi da assumersi in merito, al Comune di Gossolengo.

**CONTESTUALMENTE**, attesa l'urgenza di provvedere e visto l'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo 267/2000 a voti unanimi resi palesemente **DICHIARA** il presente provvedimento immediatamente eseguibile

**ESPRESSIONE PARERI**  
**AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D. LGS. 18/08/2000 N° 267**

---

**REGOLARITA' TECNICA**  
 Favorevole       Contrario  
*Collecchio li, 30 aprile 2019*

**IL RESPONSABILE**  
**DELL'AREA GESTIONE E MANUTENZIONE**  
**DEL PATRIMONIO FORESTALE E VIVAISTICO,**  
**MANUTENZIONE PATRIMONIO IMMOBILIARE**  
*Dr. Angelo Vanini*

*documento firmato digitalmente*  
*si sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005*

**REGOLARITA' CONTABILE**  
 Favorevole       Contrario  
*Collecchio li, 30 aprile 2019*

**LA RERSPONSABILE**  
**DELL'AREA FINANZIARIA**  
*Dott.ssa Alessandra Maestri*

*documento firmato digitalmente*  
*si sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005*

Il presente verbale viene così sottoscritto:

**IL PRESIDENTE**  
**Dr. AGOSTINO MAGGIALI**

*documento firmato digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005*

**IL DIRETTORE**  
**Dr. DELIO FOLZANI**

*documento firmato digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005*

### **RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE**

La su estesa deliberazione:

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 viene pubblicata in via telematica all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

*Collecchio li, 30 aprile 2019*

**IL DIRETTORE**  
**Dr. DELIO FOLZANI**

*documento firmato digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005*

\*\*\*\*\*

### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

**La presente deliberazione è divenuta esecutiva:**

Perché dichiarata immediatamente eseguibile (Art.134 c.4 D.Lgs 18.08.2000 n.267);

Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.134, c.3, del D.Lgs. 267/2000);

Decorsi \_\_\_\_\_ giorni dalla pubblicazione.

*Collecchio li, 30 aprile 2019*

**IL DIRETTORE**  
**Dr. DELIO FOLZANI**

*documento firmato digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005*

\*\*\*\*\*